

平成23年 8月29日

政 務 調 査 報 告 書

栗山町議会議長 鵜 川 和 彦 様

栗山町議会議員 榎 崎 忠 孝

このたび、政務調査のため出張しましたので次のとおり報告します。

日 時	平成 23 年 8 月 1 日 13:00 ~ 17:00
視 察 先	第2回 地方議会議員研修会 会場、中央大学駿河台記念館
調査事項	講演 「防災型まちづくりと地方議員の役割」 講義 公共事業政策の基礎を学ぶ
対 応 者	鈴木 浩 (福島大学名誉教授) 中山俊雄 (東京自治問題研究所研究員)
1. 視察目的 2. 視察内容 ①背景 ②特徴 3. 主な質疑 4. 考 察 (感想、政策提 言、課題など)	防災型まちづくりと地方議員の役割 1. 東日本大震災の特質 - 東日本大地震と津波そのものの特質 2011/3/11 PM2:46 エグニテツトク-9.0 - 震災の特質 広域震災・複合震災・原発被害・国評被害 被害 - 復旧、復興過程の長期化 - 時代潮流の特質 経済的不況、政治的混沌、社会的不安 2. 復旧、復興に向けた動向 - 政府 東日本大震災復興構想会議 「東日本大震災復興基本法」制定 - 岩手県 東日本大震災津波復興委員会 - 宮城県 震災復興会議 - 福島県 復興ビジョン検討委員会 3. 防災型まちづくりの方向性 「減災」 自然の力との共生 - 基本的考察 ① 地震・津波予知技術の高度性 ② 緊急時の避難技術の向上

避難場所、避難経路、避難方法の習得

③ 個別建築物の耐震性能の改善

- 土地利用：産業用と居住用との関係整理
- 低密度型社会の構築
- 市街地内の空地や空きビルなどの利活用
- 日常的なコミュニティ活動の重視
- 総合計画、地域防災計画、防災協定などの見直し

4. リスクマネジメントと政策決定プロセスの課題

◦ 情報と意思決定

情報の集約、協議や決定の場の有効性

- 国・都道府県・市区町村の連携と役割分担
- 政策形成機能の役割の確認

地域におけるリスクマネジメントや人口の要素把握は誰が行うか。

◦ 政策形成と合意形成の場の構築

と危機的な政治状況を打破するため

- 国政における政治家の役割についての国民的な問いかけ

◦ 地域住民と政治との接点の構築

- 市民や地域社会におけるコミュニティ・ビルディングが求められている。

日 時	平成 23 年 8 月 2 日 9:00 ~ 15:00
視 察 先	
調査事項	公共事業政策の基礎
対 応 者	高木 直良 (Npo法人建設政策研究所研究員)
1. 視察目的 2. 視察内容 ①背景 ②特徴 3. 主な質疑 4. 考 察 (感想、政策提言、課題など)	1. 地域防災計画と自治体の役割 ① 東日本大震災で何か起きたのか 超大規模地震・巨大津波 「想定外」「想定内」か 原発事故は起きないとの安全神話 「ハートマフ?」では想定していたか ② 近年の災害と犠牲者の増加 自然条件の変化・高度化する都市開発 過疎化の進行・コミュニティの崩壊 ③ 災害に備える・「地域防災計画」の見直し 災害対策基本法 - 「地域防災計画」の策定と 市町村長にその実行の責務を課し、「避難 勧告」や「避難指示」を発令する権限を付与 1) 総合性の確保 予防・応急・復旧・復興 2) 実効性の確保 「防災担当部署」の設置 3) 住民参画の確保 2. 防災・減災型公共事業の推進 ① 行政への社会の新たな要請 地域の防災・減災・社会資本ストックの維持 修繕・環境重視・高齢社会に対応

日 時	平成 年 月 日 : ~ :
視 察 先	
調査事項	
対 応 者	
1. 視察目的 2. 視察内容 ①背景 ②特徴 3. 主な質疑 4. 考 察 (感想、政策提 言、課題など)	② ハナ面からの安全を担う公共事業 実施部署や事業計画の推移の検証 ③ 安心・安全な暮らしづくりをどう進めるか 1) 住民合意が前提 2) 日常生活圏の交通安全対策 バリアフリー化 3) 公共的建築物や住宅の耐震化の促進 ④ 社会資本の良好な日常の維持管理、 補修の重要性 1) 計画的な維持管理・更新 2) 橋梁の場合 補助金や技術的支援による調査や改修 立案計画の作成 3. 地域循環型経済に役立つ公共事業政策 ① 公共事業規模の縮小・雇用吸収効果委縮で 地域経済社会に打撃 1) 地域維持型の契約方式の導入 2) 保険未加入企業の排除 3) 施行力のある企業の育成 4) 技術者データベースの整備 5) 入札契約制度改革の推進

日 時	平成 年 月 日 : ~ :
視 察 先	
調査事項	
対 応 者	
1. 視察目的 2. 視察内容 ①背景 ②特徴 3. 主な質疑 4. 考 察 (感想、政策提言、課題など)	② 公共事業はどのような形で実施されているか 1) 計画立案から工事実施管理まで ○ 長期計画、中期計画の立案 ○ 住民説明、事業評価 ○ 企画 - 調査 - 設計 - 積算 - 契約 - 工事 - 検査 - 管理 - 維持・補修 ○ 予算の確保、財源 ○ 自治体財政の点検 2) 入札契約制度 公平な競争政策と地域建設業の育成 ○ 品質確保と入札制度 - 一般競争入札の最低制限価格 - 総合評価制度 (地域要件重視へ) ○ 地域社会の維持 - 地域の建設企業の安定的経営 ○ 工事発注標準 - 発注時期の平準化 ③ 公契約条例の積極的意義 労働者の賃金、労働条件の向上

日 時	平成 年 月 日 : ~ :
視 察 先	
調査事項	
対 応 者	
1. 視察目的 2. 視察内容 ①背景 ②特徴 3. 主な質疑 4. 考 察 (感想、政策提言、課題など)	公共サービスや公共事業の質を高め、市民への福祉や教育などをレベルアップする基礎 ④ 地域循環型経済への転換 自治体の役割 1) 自治体の公共事業発注 ・地域依存型公共事業のシフト ・地域建設業者の受注機会の確保 ・入札条件に地域要件を設定した 地域企業の受注機会の拡大