

様式第2号（第5条関係）

平成28年 2月16日

出張報告書

栗山町議会議員 鵜川和彦 様

栗山町議会議員

大西勝博



このたび、下記のとおり出張いたしましたので報告します。

記

- 1 期 日 平成28年 1月24日 ~ 平成28年 1月27日まで
- 2 旅行先 東京都、福岡市
- 3 目 的
- 4 関係書類 別紙のとおり



|                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 日 時                                                                     | 平成 28 年 / 月 24 日 / 12:00 ~ 20:00                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 視 察 先                                                                   | 東京都千代田区 中央大学駿河台記念館<br>"みんなで考える 議員の資質向上策、市民会議参加"                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 調査事項                                                                    | 議員の資質についての各地域参加者との討論                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 対 応 者                                                                   | 江藤俊昭氏、各地方議員及び一般参加者                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 1. 視察目的<br>2. 視察内容<br>①背景<br>②特徴<br>3. 主な質疑<br>4. 考 察<br>(感想、政策提言、課題など) | <p>1. 議員としての資質のあり方の再認識と議員倫理条例のあり方の検証</p> <p>2. 江藤先生の基調講演の後、各5~6名程度のグループに別れ議員の資質についてのグループワークを行おう。</p> <p>・ダメな議員とは、</p> <p>・良い議員とは、と主にそれぞれの思う事を出し合い、根拠を語りあう。</p> <p>4. 考察として、基礎自治体の議員と、道県議員との温度差を感じた。また、基礎自治体の議員として市民の福祉の増進のために何か必要かを考えさせられた。</p> <p>一般の方は議員はすべて同じと感じておられる方が大半で、議会の体質を同一と考えられていることが問題であると思ふ。</p> |

|                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 日 時                                                                     | 平成 28 年 / 月 25 日 14:00 ~ 16:00                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 視 察 先                                                                   | 福岡県福岡市博多区 リファレンス駅ビル 会議室                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 調査事項                                                                    | 議会基本条例の取り組み                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 対 応 者                                                                   | 高橋伸介氏                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 1. 視察目的<br>2. 視察内容<br>①背景<br>②特徴<br>3. 主な質疑<br>4. 考 察<br>(感想、政策提言、課題など) | <p>1. 議会基本条例の10年が経過したの再検証と、自治基本条例<br/>総合計画条例との整合性について確認</p> <p>① 栗井町議会基本条例が10年が経過したよでの再確認</p> <p>② 議会基本条例の背景と栗井町の経過説明と制定状況の<br/>説明</p> <p>考察として、標準会議規則からの脱皮を考えて議会基本条例<br/>が出来上がり、その根幹は<sup>A</sup>地方自治の本旨の明確化・<br/>議会の政策立案機能、監視評価機能を発揮する方面<br/>の住民参加の方策として各項目が盛り込まれており、<br/>本来、議会運営、議会改革は議会基本条例なしでは<br/>出来ぬ訳であり、議会基本条例が制定されている議会に<br/>おいては、自治体規模に於いて異同の問題を振り出し<br/>条例を身の丈に合ったものとすべきである、形より入り口に至る<br/>の精神が重要との事。</p> <p>議員定数・議員報酬については、議員の仕事<sup>B</sup>が明確で<br/>なく報酬根拠も薄く批判にさらされやすいが、議員の<br/>活動は議員個人が住民の福祉の増進を根幹として公平<br/>公正を念頭に活動すべきであり、現状では議員定数は最少<br/>人数であると考えられ、議員報酬については今後と考える<br/>と増額の認識をもち、住民皆様に理解を得られる環境</p> |

を整えるべきと考える。

政務活動費については、<sup>①</sup>政務活動費の主な使い方、<sup>②</sup>政策提言・政策立案能力の向上等を行うための調査研究費、<sup>③</sup>収支報告書はオープンに<sup>④</sup>ネット公開、<sup>⑤</sup>定額支給から実費計算・事後清算へと変わり、今我々が衆議院の実践している通りである。

|                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 日 時                                                                         | 平成 28 年 / 月 26 日 10:00 ~ 12:30<br>14:00 ~ 16:30                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 視 察 先                                                                       | 福岡県福岡市博多区 リファレンス駅ビル会議室<br>地方議会研究会 所修                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 調査事項                                                                        | 1. 地域ブランドの創出と展開 ~地域差別化戦略の構築~<br>2. 人口減少に立ち向かう戦略 ~自治体消滅にはならないために~<br>~一般財団法人地域開発研究所                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 対 応 者                                                                       | 牧瀬 稔氏                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 1. 視察目的<br>2. 視察内容<br>①背景<br>②特徴<br>3. 主な質疑<br>4. 考 察<br>(感想、政策提<br>言、課題など) | <p>1. 地域ブランドの創出とふるさと納税の関わり</p> <p>2. 地域ブランドの定義として、(1)地域(都市自治体)そのものが<br/>特クイメージであり、これは地域資源を活用することにより<br/>可能になる、これは地域魅力と換言でき無形の資産で<br/>ある。) )</p> <p>3. 地域ブランドに取り組む場合は、流行にまかされないと<br/>継続的に実施する必要がある、冷静に観察することが<br/>大事である。</p> <p>4. 必ずしも、地域のブランドの成功が、自治体を潤すこと<br/>につながる。"ブランドすれば地域が潤う、"という発想<br/>は危険であり、地域が潤うようにブランド化していく<br/>という考えが望ましい。</p> <p>5. 達成したい政策目標は、地域ブランドは手段であり、<br/>目標として、認知度拡大(自治体名向上)、情報交流<br/>人口増加、3. 交流人口増大、4. 定住人口獲得、5. 協働人口増大<br/>6. 企業誘致進展等が上げられるが、これを達成する手段<br/>は様々であり、地域ブランドだけに固執するのは危険、</p> <p>6. 自治体の目的は、住民の福祉の増進にあり、住民の幸福<br/>感を増進することであり、基礎自治体においては、議員<br/>も同音同調すべきである。</p> |

午後の研修

人口減少に立ち向かう戦略として、取り組み方向性  
②.勝ち抜く視点、③.交流人口拡大の視点から問題  
提起があり、現状は約75%の自治体で人口を減少させてお  
り、人口の増減が二極化している。

多くの自治体が人口の維持(増加)減少速度を著しず  
とを前提とした政策展開を進めており、自治体の一つの  
責務として人口の維持があり、これから時代は、少なく  
人口を奪い合う競争でもあるような中で労働力人口と  
老年人口の増減率に注視して、自治体運営がより良くな  
ることを再考しなければならない

自治体を「経営」という視点に立つことは、住民の創造に  
に集約され自治体にとりては住民であり、自治体経営の  
目的は住民の創造(開拓)になり、ターゲットを絞る必要もある  
既存住民を対象に転出を抑制することと潜在住民を  
対象に転入を促進することが、社会増になる

又交流人口増大による定住化促進も考える必要がある  
地方創生は地方自治体から地方政府へという自立した変遷を  
来られる取組であり、「地方自治体が従前と違う初め  
のことも実施していく、或いは他自治体と違う初めのことを  
取り組んでいく」と考えられる。

小さな危機に気づくことが大切で、何よりもまずは住民  
の福祉の増進を基本とするところが大事である

|                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 日 時                                                                     | 平成 28 年 1 月 27 日 10:00 ~ 12:30                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 視 察 先                                                                   | 福岡県福岡市博多区<br>リファレンス駅ビル会議室                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 調査事項                                                                    | 政策づくりのポイントと企画部門の強化                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 対 応 者                                                                   | 一般財団法人地域開発研究所<br>牧瀬 稔氏                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 1. 視察目的<br>2. 視察内容<br>①背景<br>②特徴<br>3. 主な質疑<br>4. 考 察<br>(感想、政策提言、課題など) | <p>政策づくりのポイントと問題点</p> <p>政策形成能力の確立・向上には複眼思考が大切であり、物事には多様な側面があり、みる視点によって、その多様な側面が違ってみえるという立場でものを考えるということ。</p> <p>先入観や偏見を捨てるためには「疑う」ことあり<br/>ゼロベースの視点から考え、改めて「何が問題なのか」を検討することが大切</p> <p>数字に基づいた政策の立案を心がける必要がある。</p> <p>問題発見力を養うためには、1. 複眼思考が大切<br/>2. 通説に疑いの視点を持つこと(ゼロベース思考)<br/>3. 数字の持つ意味を考える(数字思考)</p> <p>計画ー実行ー評価ー改善のサイクルを考えて政策づくりをすることが大事。</p> <p>自治体シンクタンクは知識、見識、胆識を持つ職員づくり(企画部門の強化の一手段として)考察として、基礎自治体における議員のあり方を再認識させられた研修内容であり活動内容に生かすことをした。</p> |