

様式第2号（第5条関係）

平成 28 年 1 月 19 日

出張報告書

栗山町議会議長 鵜 川 和 彦 様

栗山町議会議員 土井 道子



このたび、下記のとおり出張いたしましたので報告します。

記

1 期 日 平成27年 11月 12日～14日

2 旅行先 東京都中央区、東京都調布市

3 目 的 「自治体財政をめぐる課題—生活保護と公共事業を中心に」  
「地方財政制度と基本的な仕組みの解説—地方財政制度を理解する」  
「歳出一住民生活を支える」を研修  
「調布市議会議員の活動と子ども家庭支援センターの事業」の情報交換と視察

4 関係書類 別紙の通り



|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 日時   | 平成 27 年 11 月 12 日 14:00~16:30                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 研修先  | アットビジネスセンター東京駅八重洲通り<br>〒104-0032 東京都中央区八丁堀 1-9-8 八重洲通りハタビル                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 研修内容 | 自治体財政をめぐる課題—生活保護と公共事業を中心に                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 講師   | 森 裕之 氏<br>(立命館大学 大学院政策科学研究科研究科長 教授 博士)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 講義内容 | <p>生活保護制度の原理・原則</p> <p><input type="checkbox"/>三つの原理</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・無差別平等（保護の請求者が差別されない）</li> <li>・保証される「最低限度の生活」とは、「健康で文化的な生活水準」を維持することができることを意味する</li> <li>・補足性（資産活用、稼働能力活用、扶養義務履行、他方優先）</li> </ul> <p><input type="checkbox"/>4つの原則</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・申請保護</li> <li>・「健康で文化的な生活水準」の国が設定し、保護の実施は都道府県知事、市長、福祉事務所設置の町村長が担う</li> <li>・個別的な必要に応じて保護を行う</li> <li>・世帯単位</li> </ul> <p>生活保護の状況（特徴）</p> <p><input type="checkbox"/>被保護者世帯数の増加<br/>14年度 58.6万世帯から平成 27 年には 88.2 万人に増加し、国民の約 58 人に一人が受給している。</p> <p><input type="checkbox"/>高齢者世帯の比重が大きい</p> <p><input type="checkbox"/>医療扶助が高い<br/>生活保護費で医療扶助が全体の半分 17,077 億円を占めている</p> <p><input type="checkbox"/>貧困化による生活保護が増加</p> <p><input type="checkbox"/>都市部での保護率が高い</p> <p>近年の不正受給の状況</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・稼働収入の無申告や過少申告など、35,568 件</li> </ul> |

|              |                                                                                                                                                             |
|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>課題・感想</p> | <p>ケースワーカーの任用の重要性や生活保護費の財政負担の仕組みが理解でき、当町の財政や人事を考えるうえで大いに参考になる講義であった。</p> <p>また町民間で話題になる不正受給者に対しての他自治体の取り組みは、今後議員間でも議論ができる事例が紹介されたことで具体的な対策が期待できると考えられる。</p> |
|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 日時   | 平成 27 年 11 月 13 日 10:00~12:30                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 研修先  | アットビジネスセンター東京駅八重洲通り<br>〒104-0032 東京都中央区八丁堀 1-9-8 八重洲通りハタビル                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 研修内容 | 財政問題特別講座Ⅱ<br>Ⅰ 地方財政制度と基本的な仕組みの解説                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 講師   | 森 裕之 氏<br>(立命館大学 大学院政策科学研究科研究科長 教授 博士)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 講義内容 | <p>地方財政計画とは</p> <p><input type="checkbox"/>内閣による地方自治体全体の翌年度の歳入歳出総額の見込み額の提出及び公表の義務を定めたもの</p> <p><input type="checkbox"/>内閣により策定された、翌年度の地方自治体全体における歳入歳出総額の見込み額を提出及び公表するよう義務付ける定め</p> <p><input type="checkbox"/>地方財政計画の役割</p> <p>①地方自治体が標準的な行政水準を確保できるための地方財源の保証</p> <p>②国家財政・国民経済等との整合性の確保</p> <p>③地方団体の毎年度の財政運営の指針</p> <p>予算と決算</p> <p><input type="checkbox"/>自治体は「予算」を重視する</p> <p>民主主義に基づいて、公共資源の最適配分を行うことを行動原理（税金を使って住民を支える）にしている。</p> <p><input type="checkbox"/>民間企業は「決算」を重視する</p> <p>民間企業は利潤の最大化を行動原理にしている。</p> <p>予算の意義と役割</p> <p><input type="checkbox"/>住民の代表である議会は、予算の審議・議決を通じて、行政を適切に統制する責務を負っている。</p> <p><input type="checkbox"/>予算は財政民主主義の根幹に位置する制度である。</p> |

|       |                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|       | <p>決算の意義と役割</p> <p>□決算は会計管理者が調整して、議会に提出し議会が審理・認定する</p> <p>□行政評価との関係で、結果から成果を重視する傾向が強くなっている。</p> <p>□具体的に「結果」道路延長工事が「成果」が交流人口の増大につながるということになる。</p> <p>「ふるさと納税」の本質と状況</p> <p>□自治体の中には「ふるさと納税」を産業振興政策として実施しているところが多い。</p>          |
| 課題・感想 | <p>この講義の中で特に関心を持ったのは普通交付税の決定方法である。</p> <p>人口減少等特別対策事業費を新設し、各地方の必要性和取り組みの成果とを比較衡量しながら交付金を決定している等、地方ごとの実情に合わせた決定の仕組みとなっている。</p> <p>したがって、税金徴収に関心の深い住民に国からの交付金の仕組みを分かりやすく提示することによって、町づくりの取り組み方に対しても理解が深まり、有効な活用ができるのではないかと考えた。</p> |

|       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 日時    | 平成 27 年 11 月 13 日 14:00~16:30                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 研修先   | アットビジネスセンター東京駅八重洲通り<br>〒104-0032 東京都中央区八丁堀 1-9-8 八重洲通りハタビル                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 研修内容  | 歳出一住民生活を支える                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 講師    | 森 裕之 氏<br>(立命館大学 大学院政策科学研究科研究科長 教授 博士)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 講義内容  | <p>地方経費（地方財政支出）</p> <p><input type="checkbox"/> 地方自治体の諸活動の規模と内容を表す経済的な指標</p> <p><input type="checkbox"/> 地域共同需要</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 経済活動に必要な財・サービスへの需要</li> <li>・ 社会的共同消費に関わる需要</li> </ul> <p><input type="checkbox"/> 地方経費の特徴</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 国際的に見て大きい「地方政府」</li> <li>・ 公共事業中心から社会保障中心の地方経費構造へ</li> </ul> <p><input type="checkbox"/> 国との関係で「タテ割」型の機能配分</p> <p>目的別歳出と性質別歳出</p> <p><input type="checkbox"/> 目的別経費</p> <p>民生費、教育費、公債費、土木費が4大経費</p> <p><input type="checkbox"/> 性質別経費</p> <p>経費の経済的性質や効果を見るための分類</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・ 義務的経費：人件費、扶助費、公債費</li> <li>・ 投資的経費：普通建設事業費、災害復旧事業費</li> <li>・ その他の経費：物件費、維持補修費、補助費など</li> </ul> |
| 課題・感想 | <p>地方の頑張りを引き出す地方財政制度改革や内閣府の地方創生推進室の政策など、国の方針を詳細に把握することが必要と痛感した。そしてのような情報をもとに、具体的な当町のニーズを反映すべく、行政・議会・住民が協調して自治体財政の運用を考えるべきだと感じた。</p> <p>人口減少・高齢化という現実を受け止めつつ、既存住民のニーズ、移住を誘致するためのニーズともに十分考慮しながら、限られた財源を最大限活用すべく検討していきたい。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 日 時  | 平成 27 年 11 月 14 日 9:30～ 12:00                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 研修先  | 調布市民プラザあくろす研修室、子ども支援センターすこやか                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 研修内容 | 調布市議会議員の活動及び調布市の子育て支援サービス                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 対応者  | 元氣派市民とみとこの会<br>大河 みとこ 氏                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 内 容  | <p><b>大河みとこ氏のプロフィール・活動</b></p> <p>1954 年長野県生まれで生協やボランティア活動、まちづくりを考える会世話人など様々な市民活動を経たなかで、市川房枝記念会主催の女性の政治参画推進セミナーを受講した。</p> <p>政治は生活そのもの、市政と市民をつなぐ架け橋として市民の目線からチェックして市民の声を政策提案するため政治参画を決意し、統一地方選に立候補、2015 年6期目当選を果たした。</p> <p>活動の基本として<br/>自分のまちのことは、自分で決めたいとしてその一歩として役所の情報は市民のもの、判断できる材料の提供、参画、職員と市民の協働の町づくりを提唱している。</p> <p>また、年 4 回会報を発行して現在 90 号になっている。</p> <p>議員活動報告、議会活動報告をして、参加者の傍聴記を掲載している。</p> <p>会報送付先には新規入会・寄付のお願いとして専用振込用紙を同封し毎回 230～250 人くらい、50 万円の浄財が寄せられている。</p> <p><b>調布市の子育て支援サービス</b></p> <p>駅近くに複合施設としてショッピングセンター内にある。</p> <p>ショートステイの受け入れや気軽に相談できる保健室など子育てをする保護者に寄り添った、きめ細かいサービスメニューがある。特長は、夜間のお預かりなど勤務形態の多様化に伴う安心できる子育て支援体制があった。</p> |

|              |                                                                                                                                               |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>課題・感想</p> | <p>大河氏のような女性議員が、これから全国の議会に多数登場できるような社会を築いていきたいと願わずにはいられなかった。</p> <p>また、若者定住や子育て支援を推進するための方策として、固定観念にとらわれないあらゆる可能性を考えた、多機能の施設を整備する重要性を感じた。</p> |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|